



Broj predmeta: UP-I-KSI-09-03/22

Datum: 17.11.2023. godine

Na osnovu člana 25. i 32. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21), Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je u ponovnom postupku utvrđivanja povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za nosioca javne funkcije E. M. iz Brčkog, zastupnika u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, zastupan po punomoćniku I. Š., advokat iz Brčkog, a postupajući po pravosnažnoj presudi Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: [REDACTED] od 05.05.2023. godine, na 72. sjednici održanoj dana 17.11.2023. godine, donijela

RJEŠENJE

1. **UTVRĐUJE SE** da je E. M. iz Brčkog, obavljanjem funkcije zastupnika u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u periodu od 13.04.2021. godine do 12.05.2022. godine, zbog toga što je u isto vrijeme član uže porodice, majka nosioca javne funkcije, bila član organa upravljanja u pravnom licu osnovanom od strane Brčko distrikta BiH, postupio protivno odredbama člana 5. stav (5) i stav (8) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
2. Za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH u navedenom periodu E. M., shodno članu 39. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH izriče se novčana sankcija u iznosu od 1.000,00 KM, koju je imenovani dužan uplatiti na račun i u korist Budžeta Brčko distrikta BiH, račun primaoca 552-000-18267624-57, vrsta prihoda 723113-novčane kazne i troškovi postupka, budžetska organizacija 1604001, u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, pod prijetnjom prinudnog izvršenja, te dostaviti dokaz o uplati novčane kazne u prostorije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

Obrazloženje

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Rješenjem broj: UP-KSI- 09-03/22 od 19.07.2022. godine i Zaključkom o ispravci greške u rješenju broj: UP-KSI-09-03/22 od 26.08.2022. godine, utvrdila da je E. M. iz Brčkog, obavljanjem funkcije zastupnika u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, u periodu od 30. marta 2021. godine do 22. juna 2022. godine, u isto vrijeme u kojem je član uže porodice bio član organa upravljanja, nadzora odnosno rukovođenja u pravnom licu osnovanom od strane organa i institucija Distrikta, postupio protivno odredbama člana 5. stava (5), (7) i (8) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te je za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, E. M., saglasno odredbama

člana 39. Zakona, izrečena novčana sankcija u iznosu od 1.000,00 KM, koju je imenovani dužan platiti u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, pod prijetnjom prinudnog izvršenja.

Pred Osnovnim sudom Brčko distrikta BiH, pokrenut je upravni spor po tužbi tužitelja E. M. iz Brčkog, zastupanog po punomoćniku Š. I., advokatu iz Brčkog, protiv tužene Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, radi poništenja rješenja tužene, broj: UP- KSI-09-03/22 od 19.06.2022.godine i Zaključka o ispravci greške u rješenju Komisije broj: UP-KSI-09-03/22 od 26.08.2022.godine, te je povodom toga Osnovni sud Brčko distrikta BiH, donio presudu, broj: [REDACTED] od 05.05.2023. godine, kojom se uvažava tužba tužitelja, poništava se rješenje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, broj: UP-KSI-09-03/22 od 19.07.2022.godine i Zaključak o ispravci greške u rješenju broj: UP-KSI-09-03/22 od 26.08.2022.godine, te je predmet vraćen na ponovno odlučivanje. Po žalbi na navedenu presudu Komisije, zastupane putem Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH, kao zakonskog zastupnika Komisije Apelacioni sud Brčko distrikta BiH, presudom broj: [REDACTED] od 26.09.2023. godine, potvrdio je presudu Osnovnog suda, čime je ista postala pravosnažna. Predmet je vraćen na ponovni postupak.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: [REDACTED] od 05.05.2023. godine, sud je cijenio da je Komisija proizvoljnom primjenom zakona izvršila povredu člana 47. i 48. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, uzevši u obzir da je navedenim prelaznim i završnim odredbama Zakona jasno propisana primjena Zakona, odnosno da se Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH primjenjuje od dana protoka vacatio legis, u konkretnom slučaju od 10.04.2021. godine, te da se istim danom, odnosno danom stupanja na snagu ovog Zakona, stavlja van snage Zakon o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 47/08, 43/08, 3/15 i 13/19). Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH je usvojen dana 24.03.2021. godine na 5. redovnoj sjednici Skupštine Brčko distrikta BiH, objavljen je dana 02.04.2021. godine u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH, a stupio na pravnu snagu nakon protoka vacatio legis, odnosno osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH, a to je 10.04.2021. godine. Po ocjeni suda, uzevši u obzir osnovna pravna načela i pravne principe, pravni propis nema pravnu snagu do momenta stupanja na snagu, te da u konkretnom slučaju dana 30.03.2021. godine isti nije bio primjenjiv, nema pravnu snagu, niti se moglo postupati po navedenom pravnom propisu, što dalje znači da je ova oblast u tom momentu bila propisana drugim zakonom, odnosno Zakonom o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 47/08, 43/08, 3/15 i 13/19), za čije provođenje nije bila nadležna Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, te da je Komisija u tom smislu primijenila Zakon iz 2021. godine retroaktivno, prije datuma stupanja na snagu istog Zakona, iako je odredbom člana 39. stav (2) Statuta Brčko distrikta BiH izričito propisano da zakoni i propisi Distrikta ne mogu imati retroaktivno dejstvo. Osim toga, sud je cijenio da je odredbom člana 5. stav (7) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH propisano da nosilac javne funkcije podnosi ostavku na svaku od nespojivih i nedozvoljenih funkcija u roku od 3 dana od dana preuzimanja javne funkcije. Obzirom da se u roku od 3 (tri) dana od 30.03.2021. godine (M. V., Odlukom o imenovanju članova Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH, broj: [REDACTED] od 30.03.2021. godine, imenovana za člana Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH, na mandat od 4 godine) tekst Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distriktu BiH nije bio objavljen u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“, te po ocjeni suda nosilac javne funkcije, zastupnik u Skupštini Brčko distrikta BiH nije znao, niti je mogao znati za navedeni zakonski propis koji nije bio objavljen niti je stupio na snagu, te je na ovaj način došlo do kršenja načela zabrane retroaktivne primjene zakona.

S tim u vezi, sud smatra da je rješenjem Komisije, povrijeđen zakon na štetu tužitelja odnosno nosioca javne funkcije. Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH, u jednom dijelu, sud ističe da je E. M., zastupniku u Skupštini Brčko distrikta BiH, kao nosiocu javne funkcije, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, stavila na teret povredu člana 5. stav (5) i stav (7), a u vezi sa članom 5. stav (8) koju je počinio u vremenskom periodu od 30.03.2021. godine pa do stupanja na snagu ovog Zakona, odnosno do 10.04.2021. godine, te da se na ovaj period ne može primijeniti Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH iz 2021. godine, te je sud cijenio da su se navodi Komisije pokazali irelevantnim, da je nespojivost evidentno postojala od 10.04.2021. godine, pa sve do 12.05.2022. godine, kada je majka nosioca javne funkcije dala ostavku, obzirom da se tužitelju kao vremenski period u kome je prema stavu Komisije počinio povredu Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH iz 2021. godine, stavlja i vremenski period u kome navedeni Zakon nije bio na snazi, zbog čega inkriminacija za koju se tužitelj teretio pred Komisijom primarno u dijelu vremenskog perioda ne može polučiti pravno valjanim aktivnostima Komisije, te da se u tom smislu Komisija za odlučivanje o sukobu interesa vodila periodom povrede zakona za koji se ne može utvrditi retroaktivna primjena, te Apelacioni sud smatra da je pravilan zaključak Osnovnog suda, da je konačnim upravnim aktom tuženog povrijeđen Zakon na štetu tužioca odnosno nosioca javne funkcije, obzirom da je na utvrđeno činjenično stanje nepravilno primijenjeno materijalno pravo koje je relevantno za rješavanje upravne stvari. Apelacioni sud je uputio Komisiju da u ponovnom postupku slijedeći upute iz obrazloženja presude, otkloni ukazane propuste i pravilnom primjenom materijalnog propisa na osnovu kojeg se ima riješiti ova upravna stvar, donese novu odluku u postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa, za koju će dati dovoljne, jasne i pravno valjane razloge.

Postupajući u skladu sa uputama Osnovnog suda Brčko distrikta BiH i uputama Apelacionog suda Brčko distrikta BiH, u ponovnom postupku, izvršen je uvid u spis predmeta ove upravne stvari, uključujući i poništeno rješenje i zaključak, te je na osnovu uvida u isprave:

- Odluku Centralne izborne komisije o prestanku mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu, broj: [REDACTED] od 30.12.2020. godine o imenovanju E. M. za zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH, na mandat od 4 godine;
- Odluku o imenovanju članova Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH, broj: 05-000081/21 (01.1-1413EK-015/21) od 30.03.2021. godine o imenovanju V. M. za člana Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH, na mandat od 4 godine;
- Odluku o osnivanju [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt Bosne i Hercegovine Skupštine Brčko distrikta BiH broj: [REDACTED] od 27.06. 2012. godine;
- Izvod iz Matične knjige rođenih, broj: [REDACTED] od 08.06.2022. godine, V.M. je majka E. M.;
- Ostavku V. M. od 12.05.2022. godine na mjesto člana Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH, iz reda državnih službenika zaposlenih u organima uprave i obavijest Komisiji o podnošenju ostavke;
- Odluku o davanju saglasnosti Skupštine Brčko distrikta BiH, broj: [REDACTED] od 08.06.2022. godine na prijedlog Odluke o razrješenju člana Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH;
- Odluku Vlade Brčko distrikta BiH o razrješenju člana Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH, broj: [REDACTED] od 22.06.2022. godine;

- Rješenje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, broj: UP-KSI-09-03/22 od 19.06.2022. godine;
- Zaključak o ispravci greške u rješenju, broj: UP-KSI-09-03/22 od 26.08.2022. godine;
- Presudu Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: [REDACTED] od 05.05.2023. godine;
- Presudu Apelacionog suda Brčko distrikta BiH, broj: [REDACTED] od 26.09.2023. godine i
- Zapisnik o saslušanju stranke od 10.11.2023. godine.

Komisija je na osnovu navedenih isprava, dokaza i primjenom odredaba Zakona u ponovnom postupku utvrdila da je:

nosilac javne funkcije izabrano ili imenovano lice u organima i institucijama Distrikta, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lice koje je imenovano, odnosno na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daje Skupština, odnosno Vlada, ukoliko drugim zakonom nije drugačije propisano, shodno članu 2. točka c) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

pozicija zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH javna funkcija u smislu Zakona, jer Zakon definiše članom 2. tačka b) da je javna funkcija, funkcija izabranog ili imenovanog lica u organima i institucijama Distrikta, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lica koje je imenovano, odnosno na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daje Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

pravno lice koje je osnovao Distrikt javna ustanova, fond, zavod i svako drugo pravno lice koje je osnovao Distrikt u skladu sa zakonom, kako je definisano članom 2. stav (1) tačka l) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH

[REDACTED] „[REDACTED]“ osnovana od strane Distrikta u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 38/11, 9/13, 27/14, 3/15, 34/19 i 16/20), Odlukom o osnivanju [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt Bosne i Hercegovine Skupštine Brčko distrikta BiH broj: [REDACTED] od 27.06. 2012. godine.

da je V. M., majka nosioca javne funkcije, također nosilac javne funkcije kao član Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko dana 12.05.2022. godine podnijela ostavku na mjesto člana Upravnog odbora [REDACTED] „[REDACTED]“ Brčko distrikt BiH iz reda državnih službenika zaposlenih u organima uprave i dostavila Komisiji obavijest o podnošenju ostavke i

E. M., pri saslušanju u svojstvu stranke u ponovnom postupku u prostorijama Komisije dana 10.11.2023.godine, nije odgovarao, niti je imao komentare, osim da Komisija postupi po presudama i uvaži sve činjenice iz presude Osnovnog suda i presude Apelacionog suda Brčko distrikta BiH.

Član 5. stav (5) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH propisuje da je članstvo u organima upravljanja, nadzora i rukovođenja u pravnim licima koja su osnovana od strane organa i institucija na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini nespojivo sa obavljanjem javne funkcije, a stav (8) navedenog člana propisuje da je obavljanje javne funkcije nespojivo ako je član uže porodice nosioca javne funkcije član organa iz stava (5) ovog člana.

Primjenom zakonskih odredaba na utvrđeno činjenično stanje, ocijenjeno je da je u konkretnom slučaju učinjena povreda člana 5. stav (5) i (8) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH u periodu od 13.04.2021. godine do 12.05.2022. godine. Dana

12.05.2022. godine, majka nosioca javne funkcije, također nosilac javne funkcije, kao član Upravnog odbora u [REDACTED], [REDACTED] Brčko, u pravnom licu osnovanom od strane Distrikta dala je ostavku na ovu nespojivu javnu funkciju.

Član 38. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje vrste sankcije za nosioca javne funkcije koji postupi suprotno odredbama navedenog Zakona, dok su članom 39. Zakona propisane novčane kazne nosiocu javne funkcije koji postupi suprotno odredbama člana 5 do 17 Zakona.

Komisija je shodno odredbama člana 39. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, prilikom odlučivanja o vrsti sankcije koju treba izreći u konkretnom slučaju u obzir uzela sve okolnosti kako bi izrečena sankcija odgovarala učinjenoj povredi Zakona. Komisija je vodila računa o težini i posljedici povrede Zakona, kao i okolnosti da se radi o prvoj povredi odredaba Zakona od strane nosioca javne funkcije. Nadalje, Komisija je cijnila njegovo postupanje i odgovornost, ličnost nosioca javne funkcije, odnos imenovanog prema kršenju odredaba Zakona, opredijeljenosti imenovanog da postupi u skladu sa Zakonom, te otkloni razloge koji su doveli do kršenja odredaba Zakona. S tim u vezi Komisija je cijnila i činjenicu da je nosilac javne funkcije otklonio nespojivost funkcija, tek 12.05.2022. godine, kada je majka, nosioca javne funkcije, također nosilac javne funkcije dala ostavku na ovu nespojivu javnu funkciju, te o tom obavijestila Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa u toku postupka. Nadalje, Komisija je cijnila visinu ostvarene naknade, prouzrokovane posljedice nastale predmetnom povredom Zakona, te je zauzet stav da izrečena kazna za ovu vrstu povrede odredaba Zakona u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, odlučeno je kao u izreci rješenja.

Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u međusobnoj vezi, shodno članovima 4., 5., 25., 32., 38. i 39. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Saglasno odredbama člana 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom u Brčko distriktu BiH.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostavljeno:

1. Advokat I. Š., Ul. [REDACTED] br. [REDACTED], Brčko
2. E.M., Ul. [REDACTED] br. [REDACTED], Brčko,
3. Internet stranica Komisije,
4. Evidencija i
5. Arhiva.